



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Кемеровская область

город Мыски

Администрация Мысковского городского округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10 августа 2016г. № 1812-п

**Об утверждении Положения о спасательной медицинской службе
(медицинской службе гражданской обороны)
Мысковского городского округа**

С целью совершенствования координации деятельности и обеспечения мероприятий гражданской обороны, в соответствии с Федеральным законом от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Губернатора Кемеровской области от 10.10.2008 № 48-пг «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Кемеровской области», постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 08.06.2010г. № 237 «О создании областных спасательных служб (служб гражданской обороны)», постановлением администрации Мысковского городского округа от 30.05.2016 № 1182-п «О создании городских спасательных служб (служб гражданской обороны) на территории Мысковского городского округа», ст. 43 Устава Мысковского городского округа:

1. Утвердить Положение о спасательной медицинской службе (медицинской службе гражданской обороны) Мысковского городского округа, согласно приложению.

2. Консультанту-советнику организационного отдела администрации Мысковского городского округа (А.А.Смирнов) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Мысковского городского округа.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Мысковского городского округа по национальной политике и социальном вопросам С.М. Дудкину.

Глава Мысковского
городского округа

Д.Л. Иванов

ПОЛОЖЕНИЕ
о спасательной медицинской службе
(медицинской службе гражданской обороны)
Мысковского городского округа

1. Общие положения

1.1. Спасательная медицинская служба (медицинская служба гражданской обороны) Мысковского городского округа создана в соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации от 12.02.98 №28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Губернатора Кемеровской области от 10.10.2008г. №48-пг «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Кемеровской области», постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 08.06.2010г. № 237 «О создании областных спасательных служб (служб гражданской обороны)», постановлением Администрации Мысковского городского округа от 30.05.2016г. № 1182-п «О создании городских спасательных служб (служб гражданской обороны) на территории Мысковского городского округа» .

1.2. Спасательная медицинская служба Мысковского городского округа- это система органа управления, учреждений и формирований здравоохранения, предназначенных для организации и проведения медицинского обеспечения мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации последствий крупномасштабных чрезвычайных ситуаций в границах Мысковского городского округа, осуществления комплекса лечебно-эвакуационных мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья населения, а так же своевременное оказание медицинской помощи пораженным и больным гражданам и их лечение в целях возвращения к трудовой деятельности, снижения инвалидности и смертности.

Спасательная медицинская служба в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, приказами и распоряжениями Губернатора Кемеровской области, а так же настоящим Положением.

Спасательная медицинская служба осуществляет свою деятельность во взаимодействии с отделением надзорной деятельности г. Мыски УНД Главного управления МЧС России по Кемеровской области, территориальным отделом Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей

и благополучия человека по г. Мыски, с другими городскими спасательными службами.

1.3. Учреждения и формирования спасательной медицинской службы, создаваемые на базе муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная городская больница», а так же учреждения и формирования медицинской службы других ведомств, организаций независимо от форм собственности по решению руководителя гражданской обороны – главы Мысковского городского округа, будут использоваться в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов.

1.4. Создание и организационно-методическое руководство спасательной медицинской службы возложено на департамент охраны здоровья населения Кемеровской области. Нормативно-правовые акты Министерства здравоохранения Российской Федерации и департамента охраны здоровья населения в Кемеровской области по медицинскому обеспечению населения в военное время обязательны для исполнения всеми органами исполнительной власти Кемеровской области, органами местного самоуправления, а так же организациями и учреждениями независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности.

2. Основные задачи службы.

2.1. Основными задачами спасательной медицинской службы Мысковского городского округа являются:

- прогнозирование медико-санитарных последствий военных конфликтов и их влияние на организацию медицинского обеспечения населения;

- разработка нормативных и методических документов по организации медицинского обеспечения населения Мысковского городского округа, пострадавшего при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов;

- организация и проведение мероприятий, направленных на сохранение и повышение устойчивости функционирования учреждения здравоохранения Мысковского городского округа в военное время;

- планирование, организация и проведение мероприятий по медицинскому обеспечению населения Мысковского городского округа в военное время;

- подготовка органа управления здравоохранением и учреждений здравоохранения Мысковского городского округа к работе в условиях военного времени;

- создание и подготовка сил и средств спасательной медицинской службы Мысковского городского округа к выполнению задач при проведении мероприятий гражданской обороны;

- создание и содержание запасов медицинских, санитарно-хозяйственных, финансовых и иных средств, предназначенных для ликвидации медицинских последствий чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;

-организация снабжения учреждения и формирований службы медицинским, санитарно-хозяйственным и специальным имуществом в военное время;

-участие в разработке медицинских средств защиты населения Мысковского городского округа от современных средств поражения;

-подготовка специалистов по вопросам медицинского обеспечения населения в военное время;

-участие в подготовке населения по вопросам оказания первой медицинской помощи пораженным и больным гражданам в военное время;

-участие в подготовке санитарных дружин, создаваемых в организациях и на предприятиях Мысковского городского округа;

-своевременное оказание медицинской помощи пораженным и больным гражданам, их лечение в целях возвращения к трудовой деятельности, снижения инвалидности и смертности;

-медицинское обеспечение рассредоточиваемого и эвакуированного населения;

-проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий во взаимодействии с учреждениями и формированиями санитарно-эпидемиологической службы.

3. Организация спасательной медицинской службы.

3.1. Спасательная медицинская служба создается на базе Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная городская больница» (далее – МБУЗ «ЦГБ») и подведомственных ему учреждений.

В учреждениях здравоохранения организация ведения гражданской обороны определяется приказами руководителя.

3.2. В состав спасательной медицинской службы входят: руководство, органы управления, организации и учреждения здравоохранения, нештатные аварийно-спасательные формирования.

3.3. К руководству относится начальник спасательной медицинской службы Мысковского городского округа. Начальником спасательной медицинской службы Мысковского городского округа является:

-главный врач муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная городская больница».

3.4. Органом управления спасательной медицинской службы Мысковского городского округа является:

-штаб спасательной медицинской службы Мысковского городского округа.

В состав штаба спасательной медицинской службы Мысковского городского округа включаются должностные лица органа здравоохранения и руководители структурных подразделений здравоохранения:

начальник штаба:

-зам. главного врача по гражданской обороне и мобилизационной работе
члены штаба:

- зам. главного врача по медицинскому обслуживанию населения
- зам. главного врача по медицинской части
- зам. главного врача по амбулаторно поликлинической работе
- зам. главного врача по экспертизе временной нетрудоспособности
- зам. главного врач по детству и родовспоможению
- зам. главного врача по экономическим вопросам
- начальник хозяйственного отделения
- главный специалист по кадрам
- главная медсестра
- заведующая отделением переливания крови
- заведующая отделением скорой медицинской помощи
- заведующая аптекой МБУЗ «ЦГБ».

3.5. Начальник штаба спасательной медицинской службы является заместителем главного врача спасательной медицинской службы.

3.6. Повседневная деятельность по подготовке спасательной медицинской службы города осуществляется структурным подразделением (работником), специально уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.99г. № 782, приказом Минздравсоцразвития РФ от 09.06. 2003г. № 230.

3.7. МБУЗ «ЦГБ», на базе которого создается штаб спасательной медицинской службы, с ведением военного положения переводится на штаты военного времени. Структура и численность МБУЗ «ЦГБ» на военное время рассчитывается исходя из объема мобилизационного задания, установленного распоряжением Губернатора Кемеровской области.

3.8. К учреждениям входящим в состав спасательной медицинской службы Мысковского городского округа относятся:

-МБУЗ «ЦГБ», имеющее мобилизационное задание на развертывание в военное время дополнительных больничных коек, создание медицинских внештатных аварийно-спасательных формирований (формирований гражданской обороны);

-учреждения здравоохранения, участвующие в проведении мероприятий гражданской обороны;

а) лечебно–профилактические учреждения, не имеющие мобилизационного задания, но продолжающие свою деятельность в военное время;

б) учреждения, входящие в состав медицинских служб других ведомственных ЛПУ;

-учреждения здравоохранения, создаваемые на военное время по решению начальника спасательной медицинской службы Мысковского городского округа;

-аптечные учреждения.

3.9. К формированиям спасательной медицинской службы Мысковского городского округа относятся:

-мобильный медицинский отряд (ММО).

3.10. Мобильный медицинский отряд предназначен для оказания первой врачебной помощи пострадавшим на границе очага массового поражения, временного размещения и подготовки пострадавшего населения к эвакуации в учреждения здравоохранения.

3.11. В формирования спасательной медицинской службы Мысковского городского округа должны быть зачислены граждане Российской Федерации:

-мужчины в возрасте от 18 до 60 лет;

-женщины в возрасте от 18 до 55 лет, за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов I,II,III групп, беременных женщин, женщин имеющих детей в возрасте до 8 лет, а так же женщин, получивших среднее или высшее медицинское образование, имеющих детей в возрасте до 3-х лет.

3.12. При необходимости, для выполнения задач, возлагаемых на спасательную медицинскую службу, постановлением администрации Мысковского городского округа могут создаваться и другие формирования спасательной медицинской службы.

4. Организация управления спасательной медицинской службой.

4.1. Управление спасательной медицинской службы состоит в деятельности начальника спасательной медицинской службы и штаба по поддержанию в постоянной готовности подчиненного органа управления, учреждений и формирований службы к работе в условиях военного времени, по организации, планированию и проведению комплекса мероприятий по медицинскому обеспечению населения, пораженного при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов.

4.2. Основой управления спасательной медицинской службой является решение начальника спасательной медицинской службой на медицинское обеспечение населения в военное время.

В решении начальника спасательной медицинской службой на медицинское обеспечение населения в военное время определяется порядок проведения лечебно-эвакуационных и санитарно-гигиенических мероприятий, организация обеспечения лекарствами и медицинской техникой, организация защиты работников органа управления, учреждений здравоохранения и больных, состав и порядок использования сил и средств спасательной медицинской службы других органов исполнительной власти и организаций, порядок использования сил и средств службы медицины катастроф, организация взаимодействия и управления.

Решение начальника спасательной медицинской службы на медицинское обеспечение населения в военное время оформляется графически и текстуально с приложением комплекта документов в виде Плана медицинского обеспечения мероприятий гражданской обороны Мысковского городского округа.

4.3. План медицинского обеспечения мероприятий гражданской обороны на военное время утверждается руководителем гражданской обороны

после согласования с территориальным органом ГО и ЧС и руководителем вышестоящего органа управления здравоохранением. Начальник спасательной медицинской службы Мысковского городского округа осуществляет непосредственное руководство планированием медицинского обеспечения населения на военное время.

4.4. Эффективность управления спасательной медицинской службы Мысковского городского округа в военное время обеспечивается уровнем подготовки руководящего состава (штаба), организацией системы связи, состоянием пункта управления, непрерывным сбором и анализом данных об обстановке, своевременным принятием решений на медицинское обеспечение населения и доведением задач до подчиненных, осуществлением постоянного контроля за исполнением отданных распоряжений.

4.5. При возникновении неблагоприятной медицинской и санитарно-эпидемиологической ситуации в местах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории городского округа, для оказания помощи и координации деятельности учреждений и формирований спасательной медицинской службы, выполняющих задачи по предназначению а так же для поддержания связи и взаимодействия с органами исполнительной власти и органом местного самоуправления, создается специальная оперативная группа.

В состав специальной оперативной группы включаются специалисты здравоохранения Мысковского городского округа, хорошо подготовленные к выполнению задач.

4.6. Организация работы штаба спасательной медицинской службы городского округа, порядок предоставления донесений определяется соответствующими руководящими документами Министерства здравоохранения и социального развития России и МЧС России.

4.7. Для обеспечения непрерывности управления спасательной медицинской службой городского округа, на случай выхода из строя штаба службы, приказом начальника спасательной медицинской службы назначается штаб дублер, который обеспечивается необходимыми для управления документами, разработанными основным штабом.

4.8. Начальник спасательной медицинской службы Мысковского городского округа ежегодно представляет начальнику спасательной медицинской службы области доклад о состоянии службы.

5. Полномочия начальника спасательной медицинской службы.

5.1. На начальника спасательной медицинской службы Мысковского городского округа возлагается:

-руководство разработкой Плана медицинского обеспечения населения Мысковского городского округа на военное время;

-руководство разработкой нормативных актов по организации медицинского обеспечения населения городского округа в военное время и подготовке службы к выполнению задач по предназначению, контроль за их выполнением;

-организация и проведение мероприятий по увеличению коечного фонда структурных подразделений здравоохранения Мысковского городского округа, создание органа управления, учреждений и формирований спасательной медицинской службы на военное время;

-организация и контроль за подготовкой штаба, учреждений и формирований спасательной медицинской службы к работе в военное время;

-контроль за поддержанием пункта управления спасательной медицинской службы в постоянной готовности;

-руководство и контроль за специальной подготовкой работников органа управления, структурных подразделений здравоохранения по вопросам организации медицинского обеспечения населения городского округа в военное время»;

-организация и проведение мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования учреждений здравоохранения в военное время;

-организация взаимодействия с органами управления, организациями и учреждениями других органов исполнительной власти, федеральных структур, расположенных на территории городского округа, по вопросам организации медицинской помощи населению городского округа, пострадавшему при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов и по проведению противоэпидемических и профилактических мероприятий в условиях чрезвычайных санитарно-эпидемиологических ситуаций;

-методическое руководство подготовкой населения городского округа по вопросам оказания первой медицинской помощи пораженным и больным гражданам в военное время;

-организация и контроль за деятельностью органа управления (штаба), учреждений и формирований спасательной медицинской службы Мысковского городского округа по выполнению ими задач в военное время.

6. Медицинское обеспечение населения при проведении мероприятий гражданской обороны.

6.1. Населению, пораженному при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, оказывается первая медицинская помощь, доврачебная помощь, первая врачебная помощь, квалифицированная специализированная медицинская помощь.

В очагах поражения первая медицинская и доврачебная помощь оказывается самими пораженными в виде само и взаимопомощи, личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований (санитарных постов, санитарных дружин и других, создаваемых в организациях), медицинскими сестрами, фельдшерами.

В мобильном медицинском отряде и сохранившихся вблизи очага поражения лечебно-профилактических учреждениях (на первом этапе медицинской эвакуации) пораженным оказывается первая врачебная помощь.

В центральной городской больнице, лечебно-профилактических учреждениях, развернутых в безопасном районе, а так же в других лечебно-профилактических учреждениях (на втором этапе медицинской эвакуации) пораженным оказывается квалифицированная и специализированная медицинская помощь.

6.2. Эвакуация пострадавшего населения в мобильный медицинский отряд, развернутый на границе очага поражения и другие лечебно-профилактические учреждения осуществляется автомобильным, железнодорожным и воздушным транспортом, а так же речными судами в установленном порядке. Создание эвако-санитарных формирований (автомобильных, железнодорожных, авиационных) подготовка речных судов для эвакуации пораженных и больных граждан производится по решению Администрации Мысковского городского округа руководителями организаций.

Ответственными за транспортное обеспечение медицинской эвакуации являются – руководитель гражданской обороны Мысковского городского округа, а за оказание медицинской помощи на ее этапах – начальник спасательной медицинской службы Мысковского городского округа.

6.3. Санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия организуются и проводятся спасательной медицинской службой совместно с учреждением и формированием санитарно-эпидемиологической службы, создаваемой на базе территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городам Междуреченск и Мыски. Задачи по проведению санитарно-эпидемиологических мероприятий определяются Планами взаимодействия спасательной медицинской и санитарно-эпидемиологической службы в военное время, разрабатываемыми соответствующими начальниками служб гражданской обороны.

6.4. Обеспечение общественного порядка в районах действий медицинских формирований (в районе очага поражения), а так же при проведении карантинных и обсервационных мероприятий осуществляется службой охраны общественного порядка в установленном порядке.

6.5. При проведении медицинского обеспечения населения в соответствии с решением руководителя гражданской обороны, начальник спасательной медицинской службы принимает решение по использованию сил и средств в зависимости от сложившейся обстановки. В необходимых случаях начальник спасательной медицинской службы принимает решения самостоятельно. С последующим докладом руководителю гражданской обороны.

7. Организация подготовки личного состава спасательной медицинской службы.

7.1. Специальная подготовка личного состава спасательной медицинской службы является составной частью подготовки учреждения здравоохранения к работе в условиях военного времени.

Уровень подготовки медицинских и фармацевтических работников для выполнения обязанностей по занимаемой должности в мирное время и по предназначению на военное время является основным показателем готовности органа управления здравоохранения, учреждений здравоохранения к выполнению задач в военное время.

В мирное время для подготовки к работе в составе штаба, учреждений здравоохранения и формирований спасательной медицинской службы в обязательном порядке привлекаются все работники с высшим и средним медицинским (фармацевтическим) образованием в соответствии с законодательством.

7.2. Специальная подготовка в органе управления здравоохранением и учреждениях здравоохранения планируется и проводится дифференцированно с различными категориями обучаемых, с учреждением, формированием в целом, в ходе плановых занятий, учений, на учебных сборах.

Тематика занятий с личным составом штаба, учреждений здравоохранения и формирований спасательной медицинской службы определяется исходя из предназначения и уровня подготовки обучаемых.

Основной формой подготовки штаба спасательной медицинской службы к выполнению задач являются командно-штабные учения и командно-штабные тренировки.

Со структурными подразделениями спасательной медицинской службы проводятся комплексные объектовые учения, с формированиями – тактико-специальные занятия и тактико-специальные учения. Периодичность и продолжительность учений со штабом, учреждениями и формированиями спасательной медицинской службы устанавливаются организационно-методическими указаниями Минздравсоцразвития России по подготовке органов управления здравоохранением и учреждений здравоохранения в области гражданской обороны.

Занятия и учения с личным составом штаба, учреждений и формирований спасательной медицинской службы проводятся в часы, установленные руководителями органа управления здравоохранением и учреждений здравоохранения.

7.3. Руководители органа управления здравоохранением и учреждений здравоохранения:

- организуют специальную подготовку работников органа управления здравоохранения и учреждений здравоохранения и руководят ею;
- осуществляют контроль и оказывают необходимую помощь руководителям занятий и учений;
- проводят мероприятия. Способствующие повышению эффективности обучения подчиненных;
- систематически проверяют и анализируют уровень подготовки подчиненных и принимают меры по поддержанию профессиональных знаний на должном уровне.

7.4. Усовершенствование руководящего состава органа управления здравоохранением и учреждений здравоохранения, заместителей руководителя,

специалистов по вопросам организации медицинского обеспечения населения в военное время проводится на циклах тематического усовершенствования, на центральных и местных базах, учебных сборах в установленном порядке.

8. Материальное обеспечение и финансирование спасательной медицинской службы.

8.1. Для оснащения и обеспечения работы учреждений и формирований спасательной медицинской службы, создаваемых в соответствии с мобилизационным планом экономики Мысковского городского округа на расчетный год, а так же учреждений спасательной медицинской службы, выполняющих мобилизационное задание, создаются запасы медицинского, санитарно-хозяйственного и специального имущества в составе мобилизационного резерва за счет средств федерального бюджета. Хранение имущества мобилизационного резерва осуществляется на складах ГУЗ «Кемеровский областной медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв».

8.2. Для обеспечения работы формирований спасательной медицинской службы, создаваемых по плану департамента охраны здоровья населения Кемеровской области, используется медицинское и санитарно-хозяйственное имущество текущего довольствия и запасы медицинского имущества, накопленные для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, находящиеся в учреждениях-формирователях.

8.3. Порядок накопления, хранения, оснащения и использования медицинского, санитарно-хозяйственного и специального имущества мобилизационного резерва для учреждений и формирований спасательной медицинской службы определяется «Положением о мобилизационном резерве», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.97. № 570-27 и «Положением о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 №379.

8.4. Ответственным за организацию снабжения учреждений и формирований спасательной медицинской службы медицинским, санитарно-хозяйственным и специальным имуществом в военное время являются соответствующие начальники медицинской службы.

8.5. Обеспечение учреждений и формирований спасательной медицинской службы автомобильным транспортом, продовольствием и другими видами материально-технических средств осуществляется на основании постановления администрации Мысковского городского округа.

8.6. Финансовое обеспечение организации и функционирования спасательной медицинской службы Мысковского городского округа, в соответствии с постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 08.06.2010 № 237 является расходным обязательством Мысковского городского округа.

8.7. Расходы на подготовку и проведение мероприятий спасательной медицинской службы, понесенные администрацией Мысковского городского округа, организациями, независимо от форм собственности, при включении этих мероприятий в состав государственного оборонного заказа, возмещаются за счет средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете.

8.8. Расходы, понесенные администрацией Мысковского городского округа организациями на подготовку и проведение мероприятий спасательной медицинской службы, осуществляемых по заказу федеральных органов исполнительной власти, возмещаются этими органами в соответствии с условиями заключенных договоров (контрактов) за счет предусмотренных ими на эти цели средств федерального бюджета и внебюджетных средств.

8.9. Расходы на подготовку и проведение мероприятий спасательной медицинской службы Мысковского городского округа, возмещение которых не предусмотрено в пункте 8.6. настоящего Положения финансируются:

-бюджетными учреждениями – в соответствие с утвержденными в установленном порядке сметами доходов и расходов этих учреждений;

-организациями (за исключением бюджетных организаций) – в размерах, согласованных с соответствующими органами, осуществляющими управление гражданской обороны, путем отнесения указанных расходов на себестоимость продукции (работ, услуг).

Заместитель главы Мысковского
городского округа по национальной
политике и социальным вопросам

С.М. Дудкина