



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**Кемеровская область**

**город Мыски**

**Администрация Мысковского городского округа**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 16 октября 2014г. № 2419-п

**Об утверждении Программы повышения эффективности  
управления муниципальными финансами  
Мысковского городского округа на период до 2018 года**

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р, распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области от 05.09.2014 № 575-р, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Мысковского городского округа:

1. Утвердить Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами Мысковского городского округа на период до 2018 года согласно приложению.

2. Консультанту-советнику организационного отдела администрации Мысковского городского округа (И.В.Носов) разместить данное постановление на официальном сайте администрации Мысковского городского округа.

3. Постановление вступает в силу со дня подписания.

4. Контроль за выполнением данного постановления возложить на заместителя главы Мысковского городского округа по экономике и промышленности Е.А. Кротову.

Глава Мысковского  
городского округа

Д.Л. Иванов

**Программа  
повышения эффективности управления муниципальными финансами  
Мысковского городского округа на период до 2018 года**

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами Мысковского городского округа на период до 2018 года (далее - Программа) разработана в целях реализации задач, обозначенных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013 - 2015 годах, Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах, достижение которых призвано повысить качество управления государственными и муниципальными финансами.

**I. Итоги реализации мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов в Мысковском городском округе на период до 2014г.**

В 2011 - 2012 годах развитие бюджетной системы Мысковского городского округа осуществлялось в рамках Программы по повышению эффективности бюджетных расходов Мысковского городского округа, утвержденной постановлением Администрации города Мыски от 30.07.2010 № 1359.

В Мысковском городском округе проводился полный комплекс мер по мобилизации собственных доходных источников, а также пересмотру и отказу от неприоритетных расходных обязательств в рамках следующих документов:

план мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Мысковского городского округа, утвержденный постановлением администрации Мысковского городского округа от 31.10.2011 № 2312;

план мероприятий по сокращению просроченной кредиторской задолженности местного бюджета, утвержденный постановлением администрации Мысковского городского округа от 11.07.2011 № 1521;

В целях повышения объективности прогнозирования доходов местного бюджета приказом Финансового управления г. Мыски от 15.08.11 № 11 утверждена Методика прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета Мысковского городского округа (далее –городской округ).

В городском округе ежегодно, начиная с 2012 года проводится оценка эффективности налоговых льгот в соответствии с Порядком оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению)

налоговых льгот в городском округе, утвержденным постановлением администрации Мысковского городского округа от 04.04.2012 № 621.

На постоянной основе осуществляет свою работу штаб по финансовому мониторингу и выработке мер по поддержке отраслей экономики городского округа. В 2013 году проведено 15 заседаний штаба с участием порядка 50 предприятий. В результате деятельности штаба задолженность по налоговым платежам в областной и местный бюджеты сокращена более чем на 60 млн. руб., во внебюджетные фонды — более чем на 17 млн. руб.

В городском округе на постоянной основе проводится работа по расширению налогооблагаемой базы за счет постановки на налоговый учет земельных участков, объектов капитального строительства, выявлению и повышению налогового потенциала (комиссия по легализации объектов налогообложения). В 2011-2013 годах выявлено более 300 земельных участков и поставлено на налоговый учет порядка 140 земельных участка. Проводится совместная работа органов местного самоуправления, налоговой инспекции и кадастрового учета в рамках плана мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджета.

На территории городского округа с 07 апреля 2011 года действуют программные мероприятия «по инвестиционной привлекательности Мысковского городского округа», целью которой является создание механизмов, обеспечивающих привлечение инвестиций на территорию городского округа.

Решением Мысковского городского совета народных депутатов от 21.06.12 № 33-н утверждена долгосрочная целевая программа «Комплексный инвестиционный план модернизации моногорода Мыски».

## II. Цель и задачи Программы

Целью Программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа (далее – местный бюджет), повышение качества управления муниципальными финансами Мысковского городского округа.

Ожидаемыми основными результатами реализации Программы являются обеспечение исполнения расходных обязательств городского округа при сохранении экономической стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета, оптимальной налоговой и долговой нагрузки с созданием механизмов и условий для оценки результативности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления, а также «качество» бюджетной, налоговой и долговой политики, нормативно-правового регулирования и методического обеспечения, организации процедур бюджетного и налогового администрирования.

Негативные последствия экономического кризиса продемонстрировали необходимость повышения эффективности управления муниципальными финансами городского округа, а также поиска новых механизмов и

инструментов, способных если не предотвратить, то хотя бы сгладить последствия таких событий для бюджета в будущем.

Основными задачами муниципальной политики Мысковского городского округа в сфере реализации Программы являются:

- повышение самостоятельности органов исполнительной власти;
- снижение зависимости местного бюджета от финансовой помощи, поступающей из областного бюджета;
- развитие программно-целевых методов управления муниципальными финансами;
- выработка и внедрение в практику своей деятельности новых управленческих решений и подходов;
- соблюдение норм бюджетного законодательства;
- сокращение разрывов между расходными полномочиями и доходными источниками;
- концентрация ресурсов на приоритетных направлениях;
- выявление и сокращение малоэффективных, а также неприоритетных бюджетных расходов;
- повышение качества управления муниципальными финансами.

Главным распорядителям средств местного бюджета необходимо провести анализ финансового обеспечения публичных нормативных обязательств, осуществить разработку критериев качества предоставления услуг, методик расчета финансового обеспечения муниципальных заданий и обеспечить финансирование бюджетных учреждений в соответствии с принципами бюджетирования, ориентированного на результат.

Муниципальная политика неразрывно связана с региональной политикой и общенациональными задачами, которые заключаются в обеспечении экономического развития, создании общества социальной справедливости, диверсификации производства, выходе на мировые рынки с конкурентоспособной продукцией с высокой добавленной стоимостью, повышении качества оказания муниципальных и государственных услуг. Воплощение указанных приоритетов невозможно без сбалансированной и взаимоувязанной политики, проводимой на всех уровнях публичной власти, в том числе за счет бюджетных средств.

Программа призвана создать условия для устойчивого исполнения местного бюджета, а также обеспечить финансирование первоочередных социальных расходов в целях недопущения ухудшения социально-экономической ситуации.

### III. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета

В последние годы устойчивость местного бюджета несколько снизилась, произошло перераспределение и сокращение доходов местного бюджета. В этих условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в

рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений, проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников экономических отношений, достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых определены в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 594-606.

## 1. Управление доходами городского округа

Политика в области формирования и администрирования доходов местного бюджета является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов Мысковского городского округа.

Основное внимание уделяется:

развитию налогового потенциала;

повышению достоверности планирования доходов местного бюджета;

повышению эффективности нормативно-правовых актов городского округа по местным налогам;

оценке эффективности применения налоговых льгот и иных преференций, имеющих стимулирующий характер и направленных на решение определенных задач;

повышению эффективности мероприятий по управлению и использованию имущественного и земельного комплекса;

сокращению имеющейся недоимки по платежам в местный бюджет.

С учетом этого в рамках Программы представляется необходимым реализовать меры, позволяющие обеспечить эффективное использование доходов местного бюджета и их направление на решение поставленных задач, в том числе:

обеспечение благоприятного климата для привлечения инвестиций, создание новых рабочих мест, повышение уровня заработной платы, обеспечение занятости трудоспособного населения;

проведение оценки и анализа причин отклонений, утвержденных на соответствующий финансовый год доходов местного бюджета от фактических параметров;

формирование нормативно-правовых актов городского округа по местным налогам с учетом стимулирования динамичного и равномерного социально-экономического развития городского округа, поддержки инвестиций, социально незащищенных категорий граждан и приоритетных направлений деятельности;

обеспечение актуализации перечня налоговых льгот по результатам анализа практики их применения и администрирования;

проведение полной инвентаризации муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении и хозяйственном ведении муниципальных предприятий, учреждений и иных организаций, выявление

и изъятие неиспользуемого или используемого не по назначению имущества;

проведение комплекса мероприятий по упорядочению землепользования, пересмотру ставок (размеров) арендной платы за имущество, с целью обеспечения максимального, соразмерного соответствия размеров арендных платежей;

обеспечение высокого уровня информированности налогоплательщиков в части исполнения ими обязанности по уплате налогов и продолжение работы в рамках штаба по финансовому мониторингу и выработке мер поддержки отраслей экономики Мысковского городского округа.

## 2. Развитие муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов

В Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены поправки, обеспечивающие создание законодательной базы для формирования и исполнения бюджетов всех уровней на основе государственных программ и муниципальных программ.

В результате внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации созданы условия для интеграции в бюджетный процесс государственных и муниципальных программ, являющихся инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и создающих условия для повышения качества бюджетного планирования, эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Внесенные изменения позволили осуществить переход к формированию (начиная с 2014 года) бюджета на основе программно-целевого принципа, что является важным этапом реализации мер повышения эффективности бюджетных расходов и повышения качества бюджетного планирования.

Для организации бюджетного процесса муниципальные (ведомственные) программы, как основная форма реализации программно-целевого планирования, имеют целый ряд существенных преимуществ, к числу которых относятся:

четкая формулировка цели муниципальной (ведомственной) программы, соответствующей приоритетам муниципальной политики, полномочиям в сферах ответственности органов местного самоуправления городского округа и главных распорядителей средств местного бюджета;

описание поддающихся количественной оценке ожидаемых результатов реализации муниципальной (ведомственной) программы, включая как непосредственные результаты (предоставление услуг определенного качества и объема), так и конечные результаты (эффект от предоставленных услуг для их получателей);

наличие системы показателей для измерения результатов реализации муниципальной (ведомственной) программы (индикаторов экономической и социальной эффективности) и целевых значений каждого из таких

показателей, необходимых для предварительной, текущей и завершающей оценки программы;

обоснование потребностей в ресурсах для достижения цели и результатов муниципальной (ведомственной) программы, оценки внешних условий и рисков для реализации программы.

Так, чтобы перейти к программному бюджету в городском округе была разработана и утверждена нормативно-правовая база формирования местного бюджета в разрезе муниципальных (ведомственных) программ. Постановлением администрации Мысковского городского округа от 27.12.2013 № 2576-нп утвержден Порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, и постановлением администрации Мысковского городского округа от 07.08.2014 № 1775-нп принят новый Порядок о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности муниципальных программах. Все муниципальные (ведомственные) программы разрабатываются и утверждаются до начала формирования местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Бюджет Мысковского городского округа на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов был сформирован в программной структуре расходов. Так, в рамках программ, непосредственно увязанных с целями и задачами социально-экономического развития городского округа, сформировано расходов местного бюджета на 2014г. -1457249,1тыс. рублей или 89,1%.

В то же время конечная эффективность программного бюджета зависит от качества муниципальных (ведомственных) программ, механизма контроля за их реализацией. Часть программ нуждается в доработке. Прежде всего необходимо обеспечить взаимосвязь поставленных целей с мероприятиями муниципальных (ведомственных) программ городского округа со своевременной переориентацией на реализацию приоритетных направлений в рамках бюджетных ограничений.

### 3.Повышение эффективности бюджетных расходов

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета на 2014-2016 годы продолжена работа по выявлению и использованию возможности оптимизации бюджетных расходов и перераспределению высвобождающихся ресурсов на решение приоритетных задач городского округа, в первую очередь на реализацию «майских» указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012г. № 594-606 в условиях ограничения роста бюджетных расходов, не обеспеченных доходными источниками.

Основной задачей Программы является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

повышения объективности и качества бюджетного планирования;

повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;

участия исходя из возможностей местного бюджета в реализации государственных программ Российской Федерации и Кемеровской области и мероприятий, софинансируемых из федерального и областного бюджетов;

повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей средств местного бюджета, в том числе за счет стимулирования их деятельности на достижение наилучших результатов.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами необходимо создать систему анализа эффективности бюджетных расходов.

Система анализа эффективности бюджетных расходов должна основываться на анализе эффективности бюджетных расходов на всех этапах бюджетного процесса. Анализ эффективности бюджетных расходов необходимо осуществлять в отношении всех мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств местного бюджета, в процессе формирования проекта местного бюджета, исполнения и оценки достигнутых результатов использования бюджетных ассигнований.

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с расходными обязательствами городского округа.

Для планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств учитываются данные реестров расходных обязательств главных распорядителей средств местного бюджета, представляемых ими в Финансовое управление города Мыски в соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств городского округа.

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

При этом в пределах бюджетных ассигнований на обеспечение действующих расходных обязательств необходимо осуществлять перераспределение бюджетных ассигнований в пользу более эффективных расходных обязательств. Это позволит определить наличие ресурсов для обеспечения принимаемых расходных обязательств с учетом приоритетов комплексного социально-экономического развития Мысковского городского округа и обеспечения реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012г. № 594-606.

В качестве приоритетных, прежде всего обеспечивающих решение поставленных задач в указах Президента Российской Федерации, определены следующие направления расходов:

а). В сфере образования - обеспечение доступности качественного образования, отвечающего запросам населения и перспективным задачам социально ориентированного развития городского округа.

Достижение указанной цели обеспечивается посредством решения задач по модернизации дошкольного, общего и дополнительного образования,



обеспечения условий для их личностной самореализации и профессионального самоопределения, сохранение и развитие сложившейся в городском округе системы социальной поддержки субъектов образовательного процесса.

б). В сфере здравоохранения - совершенствование системы охраны здоровья граждан в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему доступной и качественной медицинской помощи.

в). В сфере культуры и национальной политики - сохранение культурного потенциала и культурного наследия городского округа, поддержка многообразия культурной жизни, создание условий для обеспечения выравнивания доступа к культурным ценностям и информационным ресурсам различных групп граждан, интеграция в культурные процессы, обеспечение адаптации сферы культуры к рыночным условиям, сохранение межнационального мира и стабильности, создание условий для сохранения и развития культуры и языка всех наций и народностей, проживающих в городском округе, а также повышение качества жизни коренных малочисленных народов.

Формирование и реализация единой муниципальной политики в области физической культуры и спорта, посредством обеспечения условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа.

г). В сфере социальной политики - повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения в городском округе в соответствии с муниципальной программой «Повышения уровня социальной защиты населения Мысковского городского округа».

Достижение указанной цели обеспечивается решением следующих задач: адресной социальной поддержки населения в городском округе; обеспечение потребности граждан старших возрастов, инвалидов и семей с детьми - инвалидами в социальном обслуживании; улучшение материального положения отдельных категорий граждан, в т.ч. оказавшихся в трудной жизненной ситуации; повышение уровня социальной реабилитации инвалидов для преодоления ими ограничений жизнедеятельности; и иных принимаемых мер эффективного управления системой социальной поддержки.

Безусловным приоритетом, при содействии исполнительных органов власти Кемеровской области, будет являться решение задач по поэтапному повышению оплаты труда работников бюджетной сферы до целевых показателей, определенных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", N 598 "О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения", N 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки", N 602 "Об

обеспечении межнационального согласия", N 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации".

д). В области занятости населения – реализация мер по содействию занятости и обеспечению защиты от безработицы, поддержка уровня занятости граждан в соответствии с реализацией муниципальных программ «Организация и проведение общественных работ на территории Мысковского городского округа», «Организация временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет на территории Мысковского городского округа».

е). В сфере жилищно-коммунального хозяйства - развитие жилищной и социальной инфраструктуры, создание условий для приведения жилищно-коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания населения городского округа, повышение доступности и качества жилищного обеспечения населения городского округа, развитие ипотечного жилищного кредитования, создание условий для комплексного освоения территорий в целях жилищного строительства, в том числе для развития малоэтажного индивидуального жилищного строительства, содействие устойчивому развитию территории городского округа, обеспечению устойчивого функционирования и развития инфраструктуры жизнеобеспечения населения и экономики городского округа.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» запланировано решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, в том числе за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с муниципальными программами «Переселение граждан из домов, признанных в установленном порядке непригодными для проживания», «Обеспечение молодых семей Мысковского городского округа».

Процессу концентрации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях расходов должен предшествовать анализ эффективности бюджетных расходов.

При этом обязательным элементом анализа эффективности бюджетных расходов должно стать прогнозирование последствий реализации либо нереализации мероприятий (осуществление бюджетных расходов), а также оценка предельной эффективности.

Кроме того, важнейшим элементом оценки эффективности бюджетных расходов на стадии планирования должна стать прямая связь бюджетных расходов с конкретными измеримыми результатами, которые планируется достигнуть.

Принципиальной задачей в формировании системы анализа эффективности бюджетных расходов является применение результатов полученной оценки в последующих бюджетных циклах, включая сокращение

(увеличение) объемов финансовых ресурсов в зависимости от итоговых оценок, выработка конкретных планов по минимизации выявленных локальных и общих препятствий эффективного использования бюджетных средств.

В целом система оценки достигнутых результатов от использования бюджетных ассигнований должна заключаться в сопоставлении совокупности целевых индикаторов (ожидаемых результатов) использования бюджетных средств, формируемых на стадии планирования бюджетных ассигнований, и фактически достигнутых результатов.

#### 4. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

В настоящее время продолжается реализация комплексной реформы государственных и муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг, эффективности и прозрачности их деятельности.

Основные направления повышения доступности и качества оказания государственных и муниципальных услуг были обозначены в Бюджетном послании Президента Российской Федерации от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014- 2016 годах»:

- законодательное закрепление порядка формирования единого базового перечня государственных (муниципальных) услуг в таких сферах как образование, здравоохранение, культура и других. Учредители государственных и муниципальных учреждений на основе этих перечней будут разрабатывать государственные (муниципальные) задания для подведомственных учреждений;

- создание единой методологии расчета нормативных затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги;

- включение основных параметров государственного (муниципального) задания в состав целевых показателей выполнения соответствующих государственных (муниципальных) программ.

Достижение поставленных задач необходимо обеспечить путем реализации мероприятий по следующим направлениям:

4.1. Использование муниципального задания на оказание муниципальных услуг (далее - муниципальное задание) при стратегическом и бюджетном планировании, обеспечение взаимосвязи муниципальных (ведомственных) программ городского округа и муниципальных заданий в целях создания условий для повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах.

4.2. Выявление неэффективных муниципальных учреждений. Оптимизация структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования учреждений, не оказывающих услуги, непосредственно направленные на реализацию полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также оказывающих услуги, не

соответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, в организации иной организационно-правовой формы. Изменение типа бюджетных и автономных учреждений, оказывающих услуги в интересах органов местного самоуправления Мысковского городского округа, на тип казенного учреждения либо их ликвидация.

4.3. Формирование единого регистра услуг на основе базовых перечней, разработанных федеральными органами исполнительной власти, который должен стать основанием для формирования ведомственного перечня государственных (муниципальных) услуг.

На основе ведомственного перечня, утвержденного органом местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетных или автономных учреждений, либо главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находятся казенные учреждения, должно формироваться муниципальное задание.

Муниципальные задания на основе единого регистра муниципальных услуг предлагается формировать начиная с заданий на 2016 год.

4.4. Переход к расчету прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание услуг (с учетом региональной или отраслевой специфики) при финансовом обеспечении учреждений (планируется с 2015 года). Повышение открытости в этих вопросах повысит конкуренцию среди учреждений, а следовательно, обеспечит и качество оказания услуг населению.

4.5. Расширение практики привлечения к оказанию муниципальных услуг негосударственных организаций.

4.6. Упорядочение формирования перечней услуг, оказываемых на платной основе в муниципальных учреждениях.

К полномочиям органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя учреждения, отнесены многие способы: от полного регулирования данным органом цены каждой услуги для каждого учреждения до предоставления полной самостоятельности учреждению.

Необходимо полностью исключить возможность злоупотреблений руководства учреждений в части взимания платы за оказание муниципальных услуг, гарантированных населению за счет местного бюджета, а также предусмотреть меры по исключению из практики деятельности учреждений «теневых» платных услуг.

4.7. Совершенствование оплаты труда работников с учетом принципов «эффективного контракта».

Формирование расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений городского округа производится в соответствии с отраслевыми положениями об оплате труда работников, учитывающими критерии оценки деятельности и показатели эффективности.

Стимулирующие выплаты производятся с учетом показателей эффективности учреждений и работников. В планах мероприятий («дорожных картах»), направленных на повышение эффективности в

социальной сфере, предусмотрено соблюдение предельной доли оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда государственных (муниципальных) учреждений не более 40 процентов, а также мероприятий, направленных на введение «эффективного контракта».

Внедрение в учреждениях системы оплаты труда работников, направленной на повышение качества оказываемых услуг и обеспечение соответствия уровня оплаты труда работников результатам их труда, - это установление жесткой взаимоувязки «стоимость услуги - качество услуги» с применением принципа «эффективного контракта».

В рамках перехода к «эффективному контракту» в отношении каждого работника должны быть уточнены и конкретизированы его трудовая функция, показатели и критерии оценки эффективности деятельности, установлен размер вознаграждения, а также размер поощрения за достижение коллективных результатов труда.

Принцип «деньги в обмен на эффективность» должен распространяться не только на отношения между учредителем и учреждением, но и на отношения между учреждением и конкретным специалистом, который принимает участие в предоставлении государственной или муниципальной услуги.

Необходимо осуществить внедрение системы нормирования труда в учреждениях бюджетной сферы с учетом методических рекомендаций, утвержденных приказами Минтруда России от 31.05.2013 № 235 «Об утверждении методических рекомендаций для федеральных органов исполнительной власти по разработке типовых отраслевых норм труда» и от 30.09.2013 № 504 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке систем нормирования труда в государственных (муниципальных) учреждениях».

Необходимо продолжить мероприятия по контролю за соблюдением предельного уровня соотношения (не превышающего более чем в 3 раза) оплаты труда руководителей учреждений и средней заработной платы работников основных профессий за отчетный год (Кузбасское региональное соглашение между Федерацией профсоюзных организаций Кузбасса, Коллегией Администрации Кемеровской области и работодателями Кемеровской области на 2013-2015 годы).

#### 4.8. Совершенствование системы оказания муниципальных услуг.

Оптимизация системы оказания муниципальных услуг, предоставляемых главными распорядителями средств местного бюджета, осуществляется путем их перевода в электронный вид на основе эффективного межведомственного взаимодействия между органами власти, а также упрощения процедур получения гражданами и юридическими лицами массовых, общественно значимых муниципальных (государственных) услуг в режиме «одного окна», в том числе посредством создания муниципального автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления

государственных и муниципальных услуг в Мысковском городском округе» (далее - МФЦ).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» по увеличению доли граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональном центре предоставления государственных услуг позволит увеличить долю граждан, имеющих возможность получать услуги поэтапно в соответствии с установленными целевыми значениями.

В целях предоставления заявителям возможности обращения за получением широкого круга услуг по принципу «одного окна» (на базе МФЦ) в период до 2018 года необходимо проведение мероприятий по расширению перечня муниципальных (государственных) услуг.

#### 4.9. Повышение адресности социальной поддержки граждан.

Цель этой работы в сфере социальной поддержки граждан направлена на безусловное финансовое обеспечение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий, выплат и компенсаций гражданам.

Поэтому задача на ближайшую перспективу - осуществление перехода от преимущественно категорийного к адресному принципу оказания социальной помощи наиболее нуждающимся гражданам. При этом усиление адресности и повышение эффективности использования имеющихся средств предполагает оказание действенной, реальной поддержки наиболее нуждающимся гражданам.

В рамках реализации указанного направления необходимо продолжить инвентаризацию установленных льгот и мер социальной поддержки отдельных категорий граждан на предмет исключения финансирования за счет средств местного бюджета льгот и мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, относящихся к федеральным и областным льготникам.

#### 4.10. Оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления.

В целях повышения эффективности использования средств местного бюджета в сфере муниципального управления бюджетная политика будет направлена на оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления городского округа, в том числе за счет исключения дублирующих функций.

Это должно привести к оптимизации состава и полномочий органов местного самоуправления городского округа, централизации учетных процедур, что за счет сокращения дублирования функций и полномочий позволит сконцентрировать средства местного бюджета на приоритетных направлениях.

#### 4.11. Стимулирование энергосбережения и повышение энергоэффективности в бюджетном секторе.

Повышение энергоэффективности в бюджетном секторе и жилищно-коммунальном хозяйстве должно обуславливать существенную экономию бюджетных средств. Во всех без исключения учреждениях должна проводиться работа по повышению энергоэффективности, сокращению издержек при потреблении энергоресурсов, использованию преимуществ заключения энергосервисных контрактов с энергоснабжающими организациями. Актуальным является вопрос контроля за проведением мероприятий и оценки вложения средств местного бюджета в мероприятия по энергоэффективности.

#### 5. Повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов

Главной целью и важнейшей функцией органов государственной власти в области предоставления межбюджетных трансфертов является создание стабильной системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы, обеспечивающей их максимально эффективное использование для предоставления бюджетных услуг и реализацию единой политики на всех уровнях публичной власти.

Перераспределение финансовых ресурсов осуществляется через различные формы межбюджетных трансфертов: дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты.

Установление объективного порядка распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных образований позволило обеспечить гарантированный уровень доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) для финансирования расходных обязательств.

В случае возникновения рисков неисполнения расходных обязательств и разбалансированности бюджетов муниципальных образований Кемеровской области оказывается финансовая помощь в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) или бюджетных кредитов.

Повышение качества оказания государственных услуг осуществляется через механизм делегирования государственных полномочий Кемеровской области на уровень муниципального образования законами Кемеровской области с предоставлением субвенций в качестве финансового обеспечения указанных полномочий.

Городской округ, как и другие муниципальные образования участвует в различных формах межбюджетных трансфертов.

Распределение объема межбюджетных трансфертов утверждается в рамках закона Кемеровской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период или постановлениями Коллегии Администрации Кемеровской области.

В последние годы произошло значительное сокращение поступлений налоговых доходов в областной бюджет и местные бюджеты.

Реализация настоящей Программы будет осуществляться в условиях кризисной ситуации в экономике, негативным образом сказывающейся на поступлении доходов в местный бюджет, что предполагает новые подходы к организации и осуществлению бюджетного процесса в муниципальном образовании.

Необходимо осуществлять меры, направленные на адаптацию доходной части бюджета к сложившейся экономической ситуации и развитие доходного потенциала на своей территории городского округа, включающие:

подготовку прогноза поступлений доходов исходя из реальной ситуации в экономике;

оперативную корректировку бюджетов при отклонении поступлений доходов от прогнозных данных;

осуществление анализа обоснованности и эффективности применения налоговых льгот и принятие мер по их оптимизации;

обеспечение увеличения поступлений по налогам в бюджет в первую очередь за счет постановки на учет неучтенных объектов налогообложения;

взаимодействие в рамках антикризисных штаба с налогоплательщиками, расположенными на территории городского округа, в целях обеспечения своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств.

Кроме того, следует обеспечить адекватную экономической ситуации корректировку расходов, предполагающую осуществление следующих мер:

инвентаризация и оптимизация расходов, в том числе оптимизация расходов на содержание бюджетной сферы и органов местного самоуправления;

обеспечение реструктуризации сети бюджетных учреждений при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

сокращение капитальных и других расходов, не связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной и коммунальной инфраструктуры;

финансирование капитальных вложений по объектам с высокой степенью готовности и ограничение расходов на приобретение оборудования;

обеспечение жесткого режима экономного и рационального использования бюджетных средств, направленных на оказание социально значимых муниципальных услуг;

недопущение кредиторской задолженности по принятым обязательствам в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам.

Обеспечение сбалансированности местных бюджетов с использованием механизма бюджетного кредитования предусматривается осуществлять при условии оптимизации бюджетов муниципальных образований и отсутствия роста кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам.

Повышение эффективности использования бюджетных средств в условиях экономического кризиса требует совершенствования инструментов управления бюджетным процессом.



Ожидаемыми конечными результатами реализации Программы в целом являются снижение зависимости местного бюджета муниципального образования от межбюджетных трансфертов из областного бюджета и повышение самостоятельности органов местного самоуправления, развитие программно-целевых методов управления бюджетным процессом на местном уровне, а также рост качества управления муниципальными финансами.

## 6. Управление муниципальным долгом

Управление муниципальным долгом городского округа является частью системы управления финансовыми ресурсами муниципалитета, поскольку муниципальный долг при непродуманной долговой политике является источником экономических и политических рисков.

Под управлением муниципальным долгом следует понимать процесс разработки и практической реализации стратегии управления муниципальными заимствованиями в целях поддержания объема долга на экономически безопасном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания и равномерного распределения во времени связанных с долгом платежей.

Основными целями управления муниципальным долгом городского округа являются:

- соблюдение норм бюджетного законодательства Российской Федерации;
- оптимизация структуры муниципального долга;
- снижение долговой нагрузки и расходов на обслуживание муниципального долга городского округа;
- обеспечение оптимальной долговой нагрузки на местный бюджет;
- недопущение единовременного отвлечения значительного объема средств бюджета на погашение и обслуживание муниципального долга;
- отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам;
- снижение стоимости привлекаемых кредитных ресурсов кредитных организаций;
- снижение зависимости местного бюджета от заемных средств;
- равномерное распределение долговой нагрузки на местный бюджет.

Совершенствование управления муниципальным внутренним долгом городского округа включает следующие мероприятия:

- эффективное планирование объема и структуры муниципального долга;
- своевременное и в полном объеме погашение долговых обязательств перед областным бюджетом и кредитными организациями;
- осуществление мероприятий по реструктуризации долговых обязательств;
- установление моратория на предоставление муниципальных гарантий городского округа;

осуществление мониторинга соблюдения бюджетного законодательства при привлечении заимствований и исполнения обязательств по муниципальному долгу городского округа;

осуществление мониторинга исполнения местного бюджета с целью определения возможности досрочного погашения долговых обязательств;

проведение операций по рефинансированию долговых обязательств;

направление доходов, полученных в ходе исполнения местного бюджета сверх утвержденного решением о местном бюджете объема указанных доходов, на погашение долговых обязательств городского округа;

привлечение кредитных ресурсов кредитных организаций по более низкой процентной ставке по отношению к действующим кредитным договорам.

#### IV. Развитие системы муниципального финансового контроля

Финансовый контроль - неотъемлемая составляющая системы муниципального и государственного управления, главной целью и предназначением которого являются повышение эффективности и прозрачности управления общественными финансами, создание условий для финансовой стабилизации.

В условиях перехода к программному бюджету происходит преобразование функций и задач органов муниципального финансового контроля. При организации их деятельности наибольшее внимание будет уделяться контролю за результатами по использованию финансовых ресурсов.

Бюджетным кодексом Российской Федерации с 04.08.2013 определена сфера государственного и муниципального финансового контроля, введены понятия «внешнего» и «внутреннего» государственного и муниципального финансового контроля.

Одним из основных инструментов внешнего муниципального финансового контроля должен стать аудит эффективности, который призван дать оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления, с точки зрения результативности выполнения мероприятий муниципальных (ведомственных) программ, а также достижения конечных целей и задач данных программ в социальной, экономической или иных сферах деятельности общества.

К полномочиям органов внутреннего муниципального финансового контроля помимо задач по осуществлению контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации принятых программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий, отнесены полномочия по контролю в сфере закупок для муниципальных нужд с применением мер административной ответственности.

В целом поставленные перед органами внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля новые задачи и введение многочисленных санкций и мер административной ответственности должны

способствовать созданию на территории городского округа полноценной работоспособной системы мониторинга исполнения муниципальных (ведомственных) программ.

В рамках продолжения развития системного финансового контроля необходимо скоординировать работу между различными уровнями и органами финансового контроля начиная с этапа планирования контрольных мероприятий до реализации результатов данных мероприятий.

Механизмы сотрудничества должны перейти из разряда формальности и недифференцированности к действенным, компетентным и рациональным методам с целью эффективности показателей контрольных мероприятий и полноты охвата использования бюджетных средств.

Для достижения указанных целей необходимо:

разработать и утвердить нормативно-правовые акты городского округа по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями средств местного бюджета, а также контроля (аудита) в сфере закупок;

выработать единую методику по планированию контрольных мероприятий органами муниципального финансового контроля, главными распорядителями средств местного бюджета, администраторами доходов;

обеспечить на основе соглашений взаимодействие в проведении совместных контрольных мероприятий между органами государственного и муниципального финансового контроля;

разработать план проведения информационной работы с объектами финансового контроля с целью повышения бюджетной дисциплины;

В соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вступающих в силу с 01.01.2016, необходимо разработать порядок осуществления контроля в сфере закупок и порядок действия органов контроля.

## V. Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов

Для повышения открытости бюджетного процесса в городском округе следует установить требования об обязательном обнародовании органами местного самоуправления отчетов о достигнутых результатах за истекший финансовый год, характеризующих достижение поставленных на финансовый год целей, а также о задачах, требующих решения в очередном финансовом году, и направлениях их достижения.

В этих целях необходимо:

продолжить формирование интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», где будет размещаться актуальная информация о формировании и исполнении местного бюджета;

обеспечить регулярную публикацию в СМИ информацию о бюджете для граждан. Это даст в доступной форме информировать население о

местном бюджете, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Информация, публикуемая в открытых источниках, позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и эффективности их расходования.

Заместитель главы Мысковского городского округа  
по экономике и промышленности

Е.А. Кротова