



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Кемеровская область - Кузбасс

город Мыски

Администрация Мысковского городского округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.12.2023 № 2033-п

Об основных направлениях долговой политики Мысковского городского округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В целях реализации ответственной долговой политики Мысковского городского округа и повышения ее эффективности, в соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Уставом Мысковского городского округа:

1. Утвердить основные направления долговой политики Мысковского городского округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2. Начальнику организационного отдела администрации Мысковского городского округа Мукечековой Л.В. обеспечить официальное опубликование настоящего постановления на сайте «Электронный бюллетень Мысковского городского округа» (электронный адрес в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - pravo-myskiadmin.ru).

3. Признать утратившим силу с 1 января 2024 года постановление администрации Мысковского городского округа от 21.12.2022 № 2128-п «Об основных направлениях долговой политики Мысковского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Мысковского городского округа по финансам - начальника Финансового управления Мысковского городского округа О.В. Радченко.

Глава Мысковского
городского округа

Е.В. Тимофеев

**Об основных направлениях долговой политики
Мысковского городского округа
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

1. Общие положения

Под Долговой политикой Мысковского городского округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - Долговая политика) понимается стратегия управления муниципальными заимствованиями Мысковского городского округа, направленная на эффективное регулирование муниципального долга Мысковского городского округа (далее - муниципальный долг), поддержание его объема на оптимальном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга, и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет Мысковского городского округа.

Долговая политика Мысковского городского округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов является составной частью бюджетной политики Мысковского городского округа.

Основные направления долговой политики содержат итоги реализации долговой политики, устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики, цели, задачи и инструменты реализации долговой политики, а также содержат анализ рисков для бюджета Мысковского городского округа, возникающих в процессе управления муниципальным долгом.

**2. Итоги реализации Долговой политики за 2022 год
и истекший период 2023 года**

В течение 2022 - 2023 годов на территории Мысковского городского округа велась работа по сохранению объема муниципального долга на безопасном уровне, достижению равномерного распределения во времени платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, а также по удешевлению стоимости обслуживания долговых обязательств.

За указанный период динамика показателей муниципального долга сложилась следующим образом:

Показатели	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Объем муниципального долга, млн рублей	96,0	111,0	201,0	206,4
Прирост муниципального долга, млн рублей	0	15,0	90,0	5,4
Темпы роста муниципального долга, %	0	15,6	81,1	2,7

По итогам 2022 года объем муниципального долга увеличился на 90,0 млн. рублей, в связи с тем, что на основании Приказа Министерства финансов Кузбасса от 08.06.2022 № 37 бюджету Мысковского городского округа из областного бюджета предоставлен бюджетный кредит в размере 105,0 млн.рублей с процентной ставкой 0,1 процента годовых от суммы кредита.

Средства бюджетного кредита были направлены на:

- погашение долговых обязательств Мысковского городского округа перед кредитной организацией в размере 15,0 млн. рублей. При этом досрочное погашение кредита помогло сэкономить бюджетные средства, предусмотренные на обслуживание муниципального долга.

- 88,0 млн. рублей были направлены на погашение задолженности по компенсации выпадающих доходов ресурсоснабжающим организациям.

- 2,0 млн. рублей на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы Мысковского городского округа.

Долг по ранее взятым бюджетным кредитам, предоставленным в 2017 и 2018 годах для частичного покрытия дефицита бюджета, составил 96 000,0 тыс. рублей.

Погашение долговых обязательств запланировано в 2023 - 2029 годах.

По итогам 2022 года объем муниципального долга составил 201,0 млн. рублей или 19,6 процента от доходов бюджета Мысковского городского округа без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В 2023 году объем муниципального долга увеличился на 5,4 млн.рублей. В

течении 2023 года бюджету Мысковского городского округа из областного бюджета предоставлен бюджетный кредит в размере 50,0 млн.рублей с процентной ставкой 0,1 процента годовых от суммы кредита на основании Приказа Министерства финансов Кузбасса от 20.02.2023 № 30.

Полученные средства были направлены на погашение долговых обязательств 35,0 млн. рублей и погашение долгов МКП МГО «Водоканал» по исполнительным документам, предъявленных в рамках субсидиарной ответственности 15,0 млн. рублей.

Кроме того в 2023 году было погашено 9,6 млн. рублей согласно графиков реструктурированной задолженности по двум бюджетным кредитам по договорам от 31.10.2017г. №306/02 и от 07.08.2018г. №403/02.

По итогам 2023 года объем муниципального долга ожидается в размере 206,4 млн. рублей или 13,8 процента от доходов бюджета Мысковского городского округа без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации. Это бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы. Привлечение ресурсов коммерческих банков в 2023 году не осуществлялось.

С 2020 года согласно статье 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерством финансов Кузбасса осуществляется оценка долговой устойчивости муниципальных образований в порядке, установленном постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.11.2020 № 697. В соответствии с перечнем муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса, в 2023 году Мысковский городской округ отнесен к группе заемщиков – муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса с высоким уровнем долговой устойчивости. По предварительным расчетам в последующие годы Мысковский городской округ должен остаться в этой же группе.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики на 2024 - 2026 годы

3.1. Основными факторами, определяющими характер и направления Долговой политики на 2024 – 2026 годы, являются:

1) необходимость обеспечения безусловного исполнения обязательств Мысковского городского округа по договорам (контрактам, соглашениям) о предоставлении кредитов на покрытие дефицита бюджета Мысковского городского округа и в целях погашения долговых обязательств Мысковского городского округа;

2) изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации, в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований;

3) нестабильность состояния рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

При реализации Долговой политики необходимо стремиться к тому, чтобы объем накопленного муниципального долга, темпы его роста и структура не снижали уровня кредитоспособности (платежеспособности) Мысковского городского округа и возможности обеспечивать социально-экономическое развитие Мысковского городского округа.

3.2. Основными факторами, негативно влияющими на характер и направления Долговой политики Мысковского городского округа в текущих условиях, являются:

1) возможное снижение поступления по налоговым и неналоговым расходам в бюджет городского округа из-за влияния макроэкономических показателей, что может стать причиной роста объема муниципального долга на конец финансового года и роста долговой нагрузки на бюджет муниципального образования;

2) денежно-кредитная политика Центрального банка Российской Федерации, направленная на повышение размера ключевой ставки банка России, которое негативно оказывается на процентных ставках по кредитам от кредитных организаций.

Поскольку на текущий момент предоставление бюджетных кредитов из областного бюджета на финансирование дефицита бюджета Мысковского городского округа не предусматривается, основными источниками финансирования возможного дефицита бюджета Мысковского городского округа остаются накопленные собственные средства бюджета Мысковского городского округа и рыночные заимствования.

3.3. С учетом факторов, указанных в пункте 3.1 настоящей Долговой политики, ее основными направлениями являются:

1) управление муниципальным долгом, направленное на снижение стоимости заимствований с целью сокращения расходов на обслуживание долговых обязательств Мысковского городского округа;

2) эффективное регулирование муниципального долга, направленное на уменьшение влияния долговой нагрузки на бюджет Мысковского городского округа.

3.4. Основными принципами Долговой политики являются:

1) соблюдение норм бюджетного законодательства Российской Федерации;

2) полнота и своевременность исполнения долговых обязательств

муниципального образования;

- 3) прозрачность управления муниципальным долгом;
- 4) минимизация стоимости обслуживания муниципального долга.

4. Цель и задачи Долговой политики

4.1. Основной целью Долговой политики является обеспечение долговой устойчивости бюджета Мысковского городского округа на уровне, поддерживающем планомерное социально-экономическое развитие Мысковского городского округа.

4.2. При реализации Долговой политики в 2024 - 2026 годах необходимо решить следующие основные задачи:

- 1) обеспечение заемными финансовыми ресурсами потребностей бюджета Мысковского городского округа;
- 2) сокращение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;
- 3) обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Мысковского городского округа;
- 4) оптимизация структуры муниципального долга путем снижения денежных долговых обязательств Мысковского городского округа по кредитам кредитных организаций.

5. Инструменты реализации Долговой политики

5.1. Реализация Долговой политики осуществляется посредством:

- 1) осуществления бюджетного планирования;
- 2) проведения электронных аукционов среди кредитных организаций на оказание услуг по открытию кредитных линий с целью финансирования дефицита бюджета Мысковского городского округа и удешевления стоимости обслуживания муниципального долга;
- 3) недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;
- 4) выбора инструментов внутренних заимствований, определения периода для выхода на привлечение и оптимизацию заимствований;
- 5) направления части дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета Мысковского городского округа, на погашение долговых обязательств Мысковского городского округа;

5.2. На этапе планирования муниципального долга определяются объемы,

сроки и формы заимствований Мысковского городского округа.

Результаты планирования муниципального долга отражаются в программе муниципальных внутренних заимствований Мысковского городского округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

5.3. Осуществление внутренних заимствований и проведение операций с долговыми обязательствами Мысковского городского округа направлено на оптимизацию структуры муниципального долга и сокращение расходов на его обслуживание.

5.4. Активное управление муниципальным долгом подразумевает комплекс мер по:

- 1) минимизации стоимости обслуживания муниципального долга;
- 2) осуществлению мониторинга ситуации на финансовых рынках и, в случае их благоприятной конъюнктуры, проведению операций по рефинансированию долговых обязательств Мысковского городского округа;
- 3) привлечению денежных средств на краткосрочные периоды, в том числе казначейских средств или средств во временное заимствование.

5.5. На этапе обслуживания и погашения муниципального долга осуществляются платежи в сроки и в объемах, которые обеспечивают полное и своевременное исполнение долговых обязательств Мысковского городского округа.

6. Анализ рисков для бюджета Мысковского городского округа, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

6.1. Основными рисками для бюджета Мысковского городского округа, возникающими в процессе управления муниципальным долгом, являются:

- 1) недостаток в бюджете Мысковского городского округа заемных средств для исполнения расходных и долговых обязательств в полном объеме и в установленный срок в связи с отсутствием участников в электронных аукционах по привлечению кредитных ресурсов;
- 2) изменение ключевой ставки Центрального Банка России, что влечет за собой перерасчет начальной (максимальной) цены контракта и снижает эффективность привлечения кредитных ресурсов в максимально эффективные сроки;
- 3) неполучение денежных средств на финансирование дефицита бюджета Мысковского городского округа и погашение долговых обязательств Мысковского городского округа, связанное с отказом кредитных организаций предоставить заемные средства в случае наступления ухудшения экономической ситуации и (или) возникновения непредвиденной

необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств;

4) увеличение объема расходов на обслуживание муниципального долга, связанное с ростом процентных ставок на рынке заимствований, а также осуществление заимствований исключительно по ставке на уровне не более чем уровень ключевой ставки Центрального Банка России, увеличенной на 1 процент годовых;

5) недостижение планируемых объемов поступлений доходов бюджета Мысковского городского округа, что потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета Мысковского городского округа и обеспечения его сбалансированности.

6.2. Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией Долговой политики, являются:

1) достоверное прогнозирование доходов бюджета Мысковского городского округа и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Мысковского городского округа;

2) принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств Мысковского городского округа, а также учет финансовых, макроэкономических и бюджетных прогнозов при планировании графиков предстоящих платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга;

3) постоянный мониторинг рыночной конъюнктуры и следование прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов на обслуживание муниципального долга.

Заместитель главы

Мысковского городского округа по финансам -

начальник Финансового управления

Мысковского городского округа

О.В.Радченко