



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Кемеровская область - Кузбасс

город Мыски

Администрация Мысковского городского округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11.12.2024 № 1792-п

Об основных направлениях долговой политики Мысковского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В целях реализации ответственной долговой политики Мысковского городского округа и повышения ее эффективности, в соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Уставом Мысковского городского округа:

1. Утвердить основные направления долговой политики Мысковского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.

2. Начальнику отдела по информатизации и компьютерному обеспечению Ширяеву П.Г. обеспечить официальное опубликование настоящего постановления на сайте «Электронный бюллетень Мысковского городского округа» (электронный адрес в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - pravo-myskiadmin.ru).

3. Признать утратившим силу с 1 января 2025 года постановление администрации Мысковского городского округа от 29.12.2023 № 2033-п «Об основных направлениях долговой политики Мысковского городского округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2025 года.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Мысковского городского округа по финансам - начальника Финансового управления Мысковского городского округа О.В. Радченко.

Глава Мысковского
городского округа

Е.В. Тимофеев

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ МЫСКОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА 2025 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2026 И 2027 ГОДОВ

1. Общие положения

Основные направления муниципальной долговой политики Мысковского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - долговая политика) принимаются в целях:

обеспечения финансирования дефицита бюджета Мысковского городского округа;

своевременного и полного исполнения долговых обязательств Мысковского городского округа;

обеспечения поддержания объема муниципального долга Мысковского городского округа в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с решением о бюджете Мысковского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период;

обеспечения поддержания расходов на обслуживание муниципального долга Мысковского городского округа в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с решением о бюджете Мысковского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период;

минимизации стоимости обслуживания муниципального долга Мысковского городского округа;

поддержания объема долговой нагрузки на бюджет Мысковского городского округа на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков.

2. Итоги реализации долговой политики за 2023 год и истекший период 2024 года

По итогам 2023 года муниципальный долг увеличился на 5,4 млн. рублей, или на 2,7 процента, и на 01.01.2024 года составил 206,4 млн. рублей, что составило 13,3 процента к общему объему доходов бюджета Мысковского городского округа без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Изменение муниципального долга произошло за счет проведения следующих мероприятий.

В 2023 году бюджету Мысковского городского округа из областного бюджета предоставлен бюджетный кредит в размере 50,0 млн. рублей с процентной ставкой 0,1 процента годовых от суммы кредита, на основании Приказа Министерства финансов Кузбасса от 20.02.2023 г. № 30.

Полученные средства были направлены на погашение долговых обязательств по бюджетному кредиту 35,0 млн. рублей, а также на погашение долгов МКП МГО «Водоканал» по исполнительным документам, предъявленным в рамках субсидиарной ответственности 15,0 млн. рублей.

В течение 2023 года было погашено 44,6 млн. рублей, в том числе 9,6 млн. рублей согласно графикам реструктурированной задолженности по двум бюджетным кредитам по договорам от 31.10.2017 г. № 306/02 и от 07.08.2018 г. № 403/02.

В привлечении кредитов коммерческих организаций в 2023 году не было необходимости.

В первом полугодии 2024 года был погашен бюджетный кредит в размере 35,0 млн. рублей.

До конца 2024 года на покрытие дефицита бюджета планируется привлечение кредитов кредитных организаций в общем объеме 152,3 млн. рублей, а также погашение бюджетного кредита на частичное покрытие дефицита бюджета в объеме 26,2 млн. рублей.

Таким образом, к концу 2024 года ожидается, что муниципальный долг уменьшится, и на 01.01.2025 года составит 145,2 млн. рублей, или 8,3 процента к общему объему доходов бюджета Мысковского городского округа без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

За период 2021-2024 года динамика показателей муниципального долга сложилась следующим образом:

Показатели	на 01.01.2021	на 01.01.2022	на 01.01.2023	на 01.01.2024	на 01.01.2025
Объем муниципального долга, млн. рублей	96,0	111,0	201,0	206,4	145,2
Прирост муниципального долга, млн. рублей	0	15,0	90,0	5,4	-61,2
Темпы роста муниципального долга, %	0	15,6	81,1	2,7	-70,3

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики на 2025 - 2027 годы

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

1) Высокая зависимость доходов бюджета Мысковского городского округа от поступлений налогов от крупнейших налогоплательщиков, в частности от поступлений доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.

За 9 месяцев 2024 года налоговые и неналоговые доходы бюджета Мысковского городского округа составили 1217,3 млн. рублей, что выше аналогичного периода 2023 года на 114,5 млн. рублей, или на 10,4 процента. При этом задолженность по арендной плате за земельные участки крупнейшего налогоплательщика ПАО УК «Южный Кузбасс» составила 974,6 млн. рублей. Образование задолженности в основном обусловлено ухудшением финансовых результатов работы добывающих предприятий в текущем году в результате падения цен на уголь, ограничением объемов отгрузки угля в восточном направлении из-за недостаточной пропускной способности РЖД в условиях введения санкций недружественными странами.

Такая задолженность непосредственно ведет к росту дефицита бюджета Мысковского городского округа, что соответственно повлияет на увеличение рыночных заимствований.

2) Изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах и Бюджетный кодекс Российской Федерации.

3) Рост расходных обязательств региона вследствие принятия решений о реализации задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 N 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

4) Ежегодная индексация заработной платы работников бюджетной сферы и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

5) Проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, принимаемые решения по уровню ключевой ставки.

6) Выполнение условий реструктуризации обязательств перед бюджетом Кемеровской области - Кузбасса по бюджетным кредитам.

4. Цели и задачи долговой политики

4.1. Целями долговой политики являются:

сбалансированность бюджета;

поддержание объема муниципального долга бюджета Мысковского городского округа на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме;
повышение эффективности управления долговыми обязательствами;
обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств.

4.2. Задачами долговой политики являются:

сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

учет информации о муниципальном долге;

формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах;

обеспечение финансирования дефицита бюджета Мысковского городского округа при недостаточности собственных источников путем привлечения ресурсов на финансовых рынках на благоприятных для муниципального образования условиях;

своевременное исполнение долговых обязательств Мысковским городским округом;

раскрытие информации о муниципальном долге;

обеспечение выполнения условий реструктуризации задолженности Мысковского городского округа перед Кемеровской областью - Кузбассом по бюджетным кредитам.

5. Инструменты реализации долговой политики

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета Мысковского городского округа в 2025 - 2027 годах будет продолжена реализация плана мероприятий, утвержденного постановлением администрации Мысковского городского округа от 26.03.2024 N 313-п «Об утверждении плана мероприятий по финансовому оздоровлению Мысковского городского округа на 2024 - 2026 годы», и муниципальной программой «Управление муниципальными финансами Мысковского городского округа на 2024 - 2026 годы», утвержденной постановлением администрации Мысковского городского округа от 21.12.2023 N 1967-пп.

Для реализации долговой политики предполагается использование следующих инструментов:

привлечение временно свободных средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений Мысковского городского округа в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

привлечение из бюджета Кемеровской области - Кузбасса бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета Мысковского городского округа по ставке 0,1 процента годовых, что позволит снизить сроки и объемы пользования кредитами от кредитных организаций;

привлечение кредитов от кредитных организаций в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Объемы и параметры муниципальных заимствований будут определяться таким образом, чтобы обеспечивалось своевременное финансирование первоочередных расходов, а структура платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга была равномерной, не имела пиков платежей в отдельном финансовом году.

6. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

6.1. Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

риск ликвидности - риск неисполнения долговых обязательств. Основным источником риска ликвидности является нарушение баланса финансовых активов и финансовых обязательств бюджета Мысковского городского округа и (или) возникновение непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств;

риск пролонгации (риск рефинансирования) - риск потерь вследствие чрезвычайно невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств, пролонгация заимствований на невыгодных условиях, а также невозможность пролонгации или рефинансирования;

рыночный риск (риск процентной ставки) - риск увеличения объема расходов на обслуживание муниципального долга, связанный с ростом увеличения Банком России размера ключевой ставки и (или) ростом объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

операционный риск - риск потерь (убытков) в результате технических ошибок, несоблюдения бюджетного законодательства, сбоев учетно-расчетных, информационных и иных систем;

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета Мысковского городского округа - недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

риск невыполнения условий реструктуризации задолженности Мысковского городского округа перед Кемеровской областью - Кузбассом по бюджетным кредитам.

6.2. Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

достоверное прогнозирование доходов бюджета городского округа и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Мысковского городского округа;

планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на

рынке заимствований;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств;

учет финансовых, макроэкономических и бюджетных прогнозов при планировании графиков предстоящих платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга;

постоянный мониторинг рыночной конъюнктуры и следование прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов бюджета.

7. Сведения о показателях (индикаторах) реализации мероприятий долговой политики

Основные мероприятия долговой политики направлены на реализацию поставленных целей и задач в целом и позволят обеспечить достижение показателей (индикаторов), приведенных в таблице.

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	2025 год, в процентах	2026 год, в процентах	2027 год, в процентах
1	2	3	4	5
1	Отношение муниципального долга в виде обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений	<= 50	<= 50	<= 50
2	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета без учета расходов бюджета Мысковского городского округа за счет субвенций	<= 10	<= 10	<= 10

Заместитель главы
Мысковского городского округа по финансам -
начальник Финансового управления
Мысковского городского округа

О.В.Радченко